



COMUNE DI VARENA
PROVINCIA DI TRENTO
C.A.P. 38030 – Via Mercato, 16
Tel. 0462/248255 – Fax. 0462/230772
e-mail: segretario@comune.varena.tn.it

Codice Fiscale n. 00149160228

SERVIZIO SEGRETERIA

Determinazione n. 141 del 28.11.2019

OGGETTO: Rinnovo del servizio di assistenza, manutenzione ordinaria, correttiva ed evolutiva, il servizio di hosting e il servizio di manutenzione sistemistica della piattaforma ComunWeb del Comune di Varena per l'annualità 2019. Affidamento incarico al Consorzio dei Comuni Trentini Soc. Cooperativa con sede a Trento.

IL SEGRETARIO COMUNALE

Premesso che il Decreto Legislativo 14.03.2013 n. 33 ha previsto, a carico delle Pubbliche Amministrazioni, obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni, stabilendo nel contempo precise modalità di organizzazione della sezione dei siti istituzionali denominata “Amministrazione trasparente”.

Considerato che il Consorzio dei Comuni Trentini si è attivato, organizzando una soluzione che ha permesso di adeguare alla normativa tutti i Comuni del Trentino con la realizzazione del nuovo sito, il servizio hosting, l'assistenza sistemistica, ordinaria, correttiva ed evolutiva del nuovo sito web dei Comuni trentini basato sulla soluzione “ComunWEB” integrata con il servizio CosmOs.

Accertato che l'art. 5 del D.Lgs. 50/2016 (codice dei contratti pubblici), recependo l'art. 17 della Direttiva 2014/23/UE, esclude dall'ambito di applicazione del codice stesso una concessione o un appalto pubblico, purché vengano rispettate le seguenti condizioni (c.d. affidamento in house):

- a) controllo analogo: l'Amministrazione aggiudicatrice o l'Ente aggiudicatore esercita sulla persona giuridica di cui trattasi un controllo analogo a quello esercitato sui propri servizi ed un'influenza decisiva sugli obiettivi strategici e sulle decisioni significative della personagiuridica controllata;
- b) attività prevalente: oltre l'80 per cento delle attività della persona giuridica controllata è effettuato nello svolgimento dei compiti ad essa affidati dall'Amministrazione aggiudicatrice o dall'Ente aggiudicatore controllante o da altre persone giuridiche controllate dall'Amministrazione aggiudicatrice o dall'Ente aggiudicatore;
- c) controllo pubblico: nella persona giuridica controllata non vi è alcuna partecipazione diretta di capitali privati ad eccezione di forme di partecipazione di capitali privati previste dalla legislazione nazionale, in conformità dei trattati, che non esercitano un'influenza determinante sulla persona giuridica controllata.

Atteso che la natura dell'in house providing consente al Comune, in base a quanto previsto dall'art. 192, comma 2 del D.Lgs. 50 del 2016, così come modificato dal D.Lgs. 56 del 2017, di poter affidare il servizio effettuando previamente la valutazione sulla congruità economica dell'offerta, avuto riguardo “all'oggetto e al valore della prestazione” e dando conto, nel provvedimento di affidamento, del “mancato ricorso al mercato, nonché dei benefici per la collettività della forma di gestione prescelta, anche con riferimento agli

obiettivi di universalità e socialità, di efficienza, di economicità e di qualità del servizio, nonché di ottimale impiego delle risorse pubbliche”;

Richiamata la deliberazione A.N.A.C. 20 settembre 2017 n. 951, che ha approvato in via definitiva l'aggiornamento delle Linee guida n. 7, di attuazione del D.Lgs. 18 aprile 2016 n. 50, recanti “Linee Guida per l'iscrizione nell'Elenco delle Amministrazioni aggiudicatrici e degli Enti aggiudicatori che operano mediante affidamenti diretti nei confronti di proprie società in house previsto dall'art. 192 del D.Lgs. 50/2016”, approvate dal Consiglio dell'Autorità con deliberazione 15 febbraio 2017 n. 235 e aggiornate al D.Lgs. 19 aprile 2017 n. 56, e aventi carattere vincolante.

Preso atto dell'avvenuta iscrizione del Consorzio dei Comuni trentini all'albo di cui all'art. 192 del D.Lgs. 18 aprile 2016 n. 50, mediante domanda n. 498 da parte del Responsabile dell'Anagrafe unica delle stazioni appaltanti del Comune di Trento.

Rilevato che sono escluse dall'ambito di applicazione della Legge n. 136/2010 le movimentazioni di denaro derivanti da prestazioni eseguite in favore di pubbliche amministrazioni da soggetti giuridicamente distinti dalle stesse, ma sottoposti ad un controllo analogo a quello che le medesime esercitano sulle proprie strutture (cosiddetti “affidamenti in house”).

Considerato che il Consorzio dei Comuni Trentini, quale società in house, al fine di assicurare il servizio di assistenza, manutenzione ordinaria, correttiva ed evolutiva, il servizio di hosting e il servizio di manutenzione sistemistica della piattaforma web per l'annualità 2019, ha presentato preventivo-offerta dimesso agli atti sub prot. n. L678-0004359 dd. 17.09.2019, acclarante un corrispettivo di Euro 700,00 annuali oltre ad Euro 120,00 cad. per moduli di 3 ore di attività di data entry per supporto all'attività di aggiornamento dei contenuti e quindi per un totale di Euro 1.060,00 oltre all'IVA di Legge pari ad Euro 233,20 e quindi per complessivi Euro 1.293,20.

Preso atto che non sono presenti nell'organico del Comune, dipendenti con professionalità tecniche adeguate a garantire la manutenzione sistemistica della piattaforma web, né la manutenzione ordinaria, correttiva ed evolutiva della stessa al fine del costante rispetto della normativa nazionale, con i correttivi disposti dalla normativa regionale, si rende necessario procedere con l'affidamento esterno dell'incarico.

Evidenziato che il Consorzio dei Comuni Trentini, con assemblea straordinaria del 20.12.2017, ha deliberato alcune modifiche allo statuto sociale volte a qualificare l'Ente come società in house, investendo gli Enti soci di un più pregnante potere di controllo analogo congiunto sull'Ente. Tale qualificazione consente di prescindere dal rispetto del principio di rotazione per le prestazioni di valore inferiore alla soglia di cui all'art. 21 c. 4 della L.P. 23/1990, dall'indizione di procedure ad evidenza pubblica anche per valori superiori, dall'impiego degli strumenti del mercato elettronico, nonché dalla richiesta del C.I.G..

Atteso che il servizio offerto dal Consorzio dei Comuni Trentini garantirà la manutenzione del sito istituzionale del Comune, correttiva ed evolutiva, tenendo conto degli obblighi normativi di cui al D.lgs 33/2013 adeguati alla L.R. 10/2014 e ss.mm. ed assicurerà attività di monitoraggio e di supporto costante agli uffici comunali, al fine di poter accedere a tutte le implementazioni tecnologiche ed evolutive rese possibili dalla condivisione della community degli Enti locali trentini attraverso la piattaforma ComunWeb, si ritiene di non procedere attraverso il mercato, in quanto la soluzione proposta dal Consorzio dei Comuni Trentini risulta economicamente congrua e garantisce benefici per la collettività in termini di uniformità dei siti internet delle Istituzioni, con conseguente condivisione per gli Enti di problematiche e soluzioni, con miglioramento della qualità del servizio, efficacia ed efficienza della comunicazione fra Ente e cittadino.

In ordine alla congruità economica dell'offerta si precisa peraltro che le ragioni del mancato ricorso al mercato sono anzitutto da individuare:

– nel patrimonio esperienziale posseduto dalla partecipata Consorzio dei Comuni Trentini

- Società Cooperativa ha a disposizione i mezzi tecnici, operativi e organizzativi per gestire al meglio l'affidamento di che trattasi, strumenti che risultano essere immediatamente disponibili, senza l'aggravio di costi che potrebbe aversi nel caso in cui il Comune decidesse di gestire direttamente l'attività;
- nella congruità e ponderatezza, in una logica “qualità/prezzo”, dell'offerta presentata da detta società, dove il valore della prestazione è, nel suo complesso, pari a € 1.060,00 + IVA 22% = € 1.293,20 annui, omnicomprendivo delle competenze della società a copertura dei costi totali operativi ed extra-operativi, a garanzia dell'equilibrio economico-finanziario della società stessa;
 - nella possibilità di monitorare direttamente le performances della partecipata nelle varie fasi del ciclo dell'attività resa a favore del Comune;
 - nella conoscenza dell'organizzazione e dell'attività tipica degli Enti locali e in special modo delle peculiarità degli stessi in ragione della normativa della provincia di Trento, da altri operatori economici non parimenti posseduta;
 - nel fatto che l'attività strumentale in esame è riconducibile all'esecuzione di attività del tutto compatibile con l'interesse pubblico perseguito dal Comune a favore della cittadinanza da esso rappresentata;
 - nella constatazione che il know how posseduto dalla società, con riferimento all'attività strumentale di che trattasi e alla realtà territoriale di riferimento, è a tutto beneficio della collettività;
 - si deve aggiungere e considerare che l'affidamento di che trattasi, darà la possibilità alla società di rafforzare la propria struttura organizzativa e di meglio attrezzarsi, in modo tale da realizzare una gestione delle attività e dei servizi sempre più rispondente all'interesse economico e patrimoniale dell'Ente e degli Enti e atta a garantire per il futuro la capacità di essere destinataria dell'affidamento ad opera degli enti soci di ulteriori e aggiuntivi beni, funzioni e/o servizi strumentali a costi sempre più concorrenziali, attraverso lo sviluppo di sinergie territoriali e dimensionali, il tutto a vantaggio della collettività rappresentata da detti enti; è quindi interesse dell'ente socio, a favore della propria collettività, concorrere al mantenimento in seno alla società partecipata del know how acquisito, in vista dei possibili futuri sviluppi organizzativi e di innovazione tecnologica, con l'obiettivo ultimo di contenere, grazie all'adozione di idonee sinergie sistemiche, i costi dei servizi e delle attività svolte a favore dei soci;
 - l'affidamento diretto in house si presenta pertanto conveniente in quanto idoneo a soddisfare le esigenze dell'ente e della collettività, atteso che non sussistono “ragioni di natura tecnico-economica per le quali l'affidamento a mezzo di procedura selettiva sarebbe preferibile a quello in house” (considerazione richiamata come necessaria nella sentenza del TAR del Veneto, sez. I 25/08/2015 n. 949 per poter motivare l'indizione di una gara pubblica anziché un affidamento in autoproduzione); garantisce una gestione flessibile, secondo un modello che, anziché essere fisso e bloccato in un disciplinare valido per tutta la durata del rapporto, può essere variato in base alle esigenze dell'ente socio, permettendo di sperimentarne la giusta modalità atta a massimizzarne i risultati; consente di beneficiare degli standard qualitativi con cui la società svolge le attività strumentali oggetto di affidamento lungo tutta la fase di realizzazione; favorisce il mantenimento e l'accrescimento nella società di adeguati livelli produttivi tali da assicurare in capo alla stessa crescenti economie di scala; assicura il mantenimento di un rapporto collaborativo tra società e territorio grazie all'esercizio del controllo analogo congiunto da parte degli enti soci.

Osservato che, ai sensi dell'art. 21 della L.P. 23/90 e ss.mm., qualora l'importo del contratto non superi i 46.400,00.= Euro, il contratto può essere concluso mediante trattativa diretta con il soggetto o la ditta ritenuti idonei.

Vista la L.P. 23/90 e ss.mm. avente ad oggetto “Disciplina dell'attività contrattuale e dell'amministrazione dei beni della Provincia Autonoma di Trento”.

Visto anche il Regolamento di esecuzione della stessa L.P. 23/90, approvato con D.P.G.P. 22.05.1991, n. 10-40/Leg.

Visto il Codice degli Enti locali della Regione Trentino Alto Adige approvato con L.R. n. 2 dd. 3.05.2018.

Vista la L.P. 10 settembre 1993, n. 26 “Norme in materia di lavori pubblici di interesse provinciale e per la trasparenza negli appalti”.

Visto il D.P.P. 11.05.2012 n. 9-84/Leg. concernente il Regolamento di attuazione della L.P. 10.09.1993 n. 26..

Visto il D.Lgs. 12.04.2006 n. 163 e ss.mm. “Codice dei contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture in attuazione delle direttive 2004/17/CE e 2004/18/CE.”.

Visto lo Statuto comunale.

Visto il bilancio annuale di previsione per l'esercizio finanziario 2019 approvato con deliberazione del Consiglio comunale n. 17 dd. 27.12.2018.

Vista pure la deliberazione giuntale n. 92 di data 27.12.2018 avente ad oggetto “Atto di indirizzo n. 1 per la gestione del bilancio per l'anno 2019” e ss.mm.

Ritenuto che il presente atto rientri fra le competenze di gestione affidatigli dalla Giunta comunale con deliberazione n. 26 di data 29.03.2016, concernente l'individuazione degli atti amministrativi gestionali devoluti ai responsabili dei servizi,

DETERMINA

1. **di affidare**, a trattativa privata diretta, per i motivi in premessa esposti, al Consorzio dei Comuni Trentini con sede in Trento, l'incarico per il servizio di assistenza, manutenzione ordinaria, correttiva ed evolutiva, il servizio di hosting e il servizio di manutenzione sistemistica della piattaforma ComunWeb del Comune di Varena per l'annualità 2019 ai prezzi e condizione di cui al preventivo di spesa dd. 01.08.2019 dimesso agli atti sub prot. L678-0004359 dd. 17.09.2019 acclarante un costo di Euro 1060,00 oltre all'iva di Legge pari ad Euro 233,20 e quindi complessivamente Euro 1293,20;
2. **di impegnare** la spesa derivante dal presente provvedimento a carico del bilancio per l'esercizio finanziario 2019 dando atto che l'esigibilità dell'obbligazione avverrà entro il 31.12.2019 come segue:

Missione	1	Programma	11	Titolo		Macroagg	3
Cap./Art.	150	Descrizione	Canone manutenzione applicativi software				
PdC	1.3.2.19.1	CIG					
	769	Importo	1293,20				

3. **di dare atto** che l'incarico si formalizzerà mediante corrispondenza commerciale a mezzo interoperabilità PiTre;
4. **di dare atto** che la ditta si assume gli obblighi di tracciabilità dei flussi finanziari secondo quanto previsto dall'articolo 3 della Legge 13 agosto 2010 n. 136. A tal fine la ditta si obbliga a comunicare al Comune di Varena, entro sette giorni dalla loro accensione, gli estremi identificativi del conto corrente dedicato di cui al comma 1 dell'art. 3 citato, nonché, nello stesso termine, le generalità e il codice fiscale delle persone delegate ad operare su di esso;
5. **di dare atto** che avverso la presente deliberazione sono ammessi:
 - ricorso giurisdizionale al T.R.G.A., entro 60 giorni, ai sensi dell'art. 29 del d.lgs. 02.07.2010 n. 104;

- ricorso straordinario al Presidente della Repubblica, entro 120 giorni, ai sensi dell'art. 8 del D.P.R. 24.11.1971, n. 1199;
- per gli atti delle procedure di affidamento di lavori pubblici, servizi o forniture, ivi comprese le procedure di affidamento di incarichi di progettazione e di attività tecnico-amministrative ad esse connesse, ricorso giurisdizionale al T.R.G.A. di Trento, entro il termine di 30 gg., ai sensi dell'art. 120 dell'Allegato 1 del d.lgs. 02.07.2010 n. 104 (non è ammesso ricorso straordinario al Presidente della Repubblica).

EB/os

IL SEGRETARIO COMUNALE
Bez dott.ssa Emanuela

Spazio riservato al SERVIZIO FINANZIARIO

Determinazione nr. 141/Servizio Segreteria

- ◆ IMPEGNO DELLA SPESA (art. 29 Regolamento comunale di contabilità): si attesta che il relativo impegno di spesa viene annotato come indicato nel dispositivo per **€ 1293,20** sui fondi stanziati nel bilancio per l'esercizio finanziario 2018:
- ◆ Impegno n. **769**.
- ◆ In relazione al presente provvedimento si attesta la regolarità contabile ai sensi dell'art. 5 del Regolamento comunale di contabilità.

Varena, 29.11.2019

Il Responsabile del Servizio Finanziario
(CORRADINI rag. Romina)



COMUNE DI VARENA
PROVINCIA DI TRENTO

C.A.P. 38030 – Via Mercato, 16
Tel. 0462 - 340343 – Fax. 0462 – 230772
cod. fisc. 0 014 916 022 8
e.mail: info@comune.varena.tn.it
sito web: www.comune.varena.tn.it



18-21-02/198

Prot. n. L678000

Varena,

Spettabile
CONSORZIO DEI COMUNI TRENTINI
Via Torre Verde 23
38122 TRENTO

INTEROPERABILITA' PITRE

OGGETTO: rinnovo incarico per il servizio di assistenza, manutenzione ordinaria, correttiva ed evolutiva, il servizio di hosting e il servizio di manutenzione sistemistica della piattaforma ComunWeb del Comune di Varena per l'annualità 2019.

La presente per informare che con determinazione del Segretario comunale n. 141 dd. 28.11.2019 Vi è stato affidato l'incarico per il servizio di assistenza, manutenzione ordinaria, correttiva ed evolutiva, il servizio di hosting e il servizio di manutenzione sistemistica della piattaforma ComunWeb del Comune di Varena per l'annualità 2019 ai prezzi e condizioni di cui al preventivo di spesa dd. 01.08.2019 dimesso agli atti comunali sub prot. n. L678-0004359 dd. 17.08.2019.

Cordialità.

Il Segretario comunale:
(dr.ssa BEZ Emanuela)

EB/os